

UCHWAŁA NR SO VII.410.111.2025

**VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W
KIELCACH**

z dnia 9 grudnia 2025 roku

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Obrazów na lata 2026- 2031**

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Obrazów na lata 2026- 2031, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrazów na lata 2026-2031 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2031, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 56.032.878,69 zł, a wydatki ogółem 59.834.728,65 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 3.801.849,96 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 3.000.000,00zł, wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 340.454,00 zł, oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2025 roku wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 461.395,96 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 8.050.000,00 zł, co stanowi ok. 14,4% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2031.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na 2031 rok zaplanowano spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów na kwotę 1.200.000,00zł przy czym nie zaplanowano wydatków na obsługę długu.

Wskazać ponadto należy, iż w 2026 roku określono przeznaczenie nadwyżki budżetowej w kwocie 1.600.000,00zł (kol. 3.1 wpf) podczas gdy planowany jest na 2026 rok deficyt budżetowy, zaś na 2031 rok nie określono przeznaczenia ustalonej nadwyżki budżetowej.

W całym okresie prognozy planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 33.454,85 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zwrócić należy uwagę na fakt, iż planowane w opiniowanym projekcie wydatki bieżące zachowują jedynie nieznaczłą tendencję wzrostową, w 2026 roku zaplanowane zostały na kwotę 40.181.479,12, w 2027 roku maleją w stosunku do 2026 roku i planowane są na kwotę 39.308.760,64 zł, w latach 2028-2030 planowane są na niezmiennym poziomie tj. na kwotę 40.500.000,00zł, zaś w 2031 roku na kwotę 40.550.000,00zł. Podobnie założenia przyjęte zostały co do wzrostu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych które w 2026 roku zaplanowano na kwotę 18.233.364,00zł, w 2027 roku na kwotę 18.300.000 zł i w kolejnych latach są one zwiększane sukcesywnie po 50.000,00 zł rok do roku, aby w 2031 roku osiągnąć kwotę 18.500.000,00zł

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Obrazów spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 5,67 %, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 9,73 % (tożsamy wynik przy obliczeniu w oparciu o wykonanie). W kolejnych latach margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym pozostaje na bezpiecznym poziomie, co wskazuje na zachowanie płynności finansowej w zakresie obsługi zadłużenia.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Obrazów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk

```
{ "messageControlData": {  
    "statusDescription": "", "messageType": "Message", "opened": true, "labels": [  
        [ {"label": "INBOX", "messageLocation": "INBOX"} ], "massMessage": false }, "messageMetadata": {  
    "from": { "eDeliveryAddress": "AE:PL-82031-77646-JGUIT-26", "contributor": { "companyName": "REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KIELCACH" } }, "to": { "eDeliveryAddress": "AE:PL-91089-56993-AFETS-21", "contributor": [ ] }, "subject": "Opinia (eNadz\u00f3r)", "threadId": "PPSA-E-C5E76BF6-68FC-4179-A385-1A3D15C26D85", "timestamp": "2025-12-10T10:17:43.437Z", "shippingService": "electronic", "caseId": "SO VII.410.111.2025", "submissionDate": "2025-12-10T09:59:37.185Z", "textBody": "Opinia (eNadz\u00f3r)\n\nznak sprawy: SO VII.410.111.2025\n\nza\u00d0142\ndokumenty.\ndokumenti:\nn1.wniosek.txt | Suma kontrolna SHA-3:  
  
fb826d8bb7d7609c306fd0a01ce3a78be4dee42d128cba5cacf3c339cd16826a53b9849670aaaaee0c8eed0bf8aa2ac52d443717dddb9b9f378e85485e20ae615\n  
Opinia_znak_sprawy_SO_VII.410.111.2025.pdf | Suma kontrolna SHA-3:  
5b53805b2cb5b71f33a8e3b10842ddebbcca7c8118477a0cde8c2282b8a7885f1ca85d49cc7d7dc30347f601a8f457f5139db4175409c98e942318b54e67a61"}, "attachments": [  
    { "attachmentId": "06a8ca19-680f-4777-af6a-6aeb6ee6673b", "file": { "fileMetadata": { "filename": "wniosek.txt", "contentType": "text/plain", "size": 10163, "alg": "SHA3-512", "hash": "12e6c9c20cb1857ea7e460459acaed3cd289745a2be956627fa7885387ae58c097aaa4d8c3cebe3d2208b85a8ea9cadd0a9dac1bd450bc6f1985298e4017ccc4" } }, "attachmentId": "83a01290-96ed-498f-96eb-17e85b42dbfe", "file": { "fileMetadata": { "filename": "Pismo_przewodnie.pdf", "contentType": "application/pdf", "size": 125575, "alg": "SHA3-512", "hash": "fb826d8bb7d7609c306fd0a01ce3a78be4dee42d128cba5cacf3c339cd16826a53b9849670aaaaee0c8eed0bf8aa2ac52d443717dddb9b9f378e85485e20ae615" } }, "attachmentId": "31d9bcb0-2fac-40c0-83e5-76583642a68a", "file": { "fileMetadata": { "filename": "Opinia_znak_sprawy_SO_VII.410.111.2025.pdf", "contentType": "application/pdf", "size": 124312, "alg": "SHA3-512", "hash": "5b53805b2cb5b71f33a8e3b10842ddebbcca7c8118477a0cde8c2282b8a7885f1ca85d49cc7d7dc30347f601a8f457f5139db4175409c98e942318b54e67a61" } } }, "evidences": [ ] }
```



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Elektronicznie podpisany przez:
Damian Karol Grzelka
dnia 9 grudnia 2025 r.

Kielce, 9 grudnia 2025 r.

SO VII.410.111.2025

Pan
Krzysztof Tworek
Wójt Gminy Obrazów

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przesyła w załączeniu Uchwałę VII Składu Orzekającego Nr SO VII.410.111.2025 w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Obrazów na lata 2026- 2031.

PREZES

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)

```

GH9SP82mcHbSAqm0zEWYXnGruH8zrm+AP4Indzzy1d6LmLFARXED68/LSCVwWwH/i
a3AxB1/86Ptbw02XpAPojC7X/1F/sQ3K0BIKKuIdU9+rDhUJ02HsDolsW0hik39
bq0eQ22HnGiTj5TrH/rv0xyBMKtVHE48oUA6hQp2LaFfcJuoJlQfaN3tYJBcuRrG
qYzbyLo7uCGtmLHVRCpfzTf7snJpqw9ekh9upmajJxwbw+GZnSAyvzZCsgsKlmUC
Qd0tqE8cn+nC2Gk5DjClAVcQFq463vyCg4yf+a/1ZYjLJ5gxMTrC9DG0tTEAlsF8
lj0+MQUoQY/IJ0JbR4HwZgJyYKzZcCTFo4pzPIHyN8LUBqfznb3GDY4vduUYAsBD
qkTa5/AsFeOvqp6SSoK1b0KhgaT2cQTVqzFJ40ryPg0eVMbRR1VbubWRrjrtYmie
nrbsjjWi0DgazDrmyTPWx6yBJfzc00Ax+FgMZhaVDAR4o0muprSE0dcmFNzcU7Xy
FXAUAAmbzWAWWSP1F57W+nfaXsimzpPVCow1M+it0oFVnklXQXULP1rHIHH
    </ds:X509Certificate>
  </ds:X509Data>
</ds:KeyInfo>
<ds:Object>
  <xades:QualifyingProperties
xmlns:xades="http://uri.etsi.org/01903/v1.3.2#" Target="#Signature-345533239">
    <xades:SignedProperties Id="SignedProperties-1829380804">
      <xades:SignedSignatureProperties>

        <xades:SigningTime>2025-12-09T14:22:06.718Z</xades:SigningTime>
        <xades:SigningCertificate>
          <xades:Cert>
            <xades:CertDigest>
              <ds:DigestMethod
Algorithm="http://www.w3.org/2000/09/xmldsig#sha1"/>
                <ds:DigestValue>iqjuB5feNZAtKkAjaZKmaQLHm2I=</ds:DigestValue>
              </xades:CertDigest>
            <xades:IssuerSerial>
              <ds:X509IssuerName>2.5.4.97=VATPL-
5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.,
C=PL</ds:X509IssuerName>
            <ds:X509SerialNumber>621278181952312182652687975313467831454910957971</
ds:X509SerialNumber>
          </xades:IssuerSerial>
        </xades:Cert>
      </xades:SigningCertificate>
    </xades:SignedSignatureProperties>
    <xades:SignedDataObjectProperties>
      <xades:CommitmentTypeIndication>
        <xades:CommitmentTypeId>

          <xades:Identifier>http://uri.etsi.org/01903/v1.2.2#ProofOfApproval</
xades:Identifier>
          </xades:CommitmentTypeId>
        <xades:AllSignedDataObjects/>
      </xades:CommitmentTypeIndication>
    </xades:SignedDataObjectProperties>
    <xades:SignedProperties>
      <xades:UnsignedProperties Id="ID-0A6AA641-72C4-4EA4-84CA-
4E1E4C25F91A">
        <xades:UnsignedSignatureProperties Id="ID-9D125317-8A40-
42A2-BB28-131E1E14CBE2"/>
      </xades:UnsignedProperties>
    </xades:QualifyingProperties>
  </ds:Object>
</ds:Signature>
</wnio:Dokument>

```